

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אדר תשפ"ו
05 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 55

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 9.2.2026
פרוטוקול מס' 55

משתתפים : מר שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
מר אורפז משולם, סגן חשב המשרד, חבר
עו"ד מתן בלוד פינקלמן, עוזר (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר (גוגל מיט)

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה
גב' ויקטוריה א., חטיבת הגנת מידע, אגף הביטחון, משקיפה
גב' שרית יצחק, מרכזת ועדת מכרזים, משקיפה
גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, מרכזת הוועדה
גב' שלומית כהן, מנהלת תחום הנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית
גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים והנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית

ביצוע מיזם משותף עם מרכז מורשת לחסידי אומות עולם - מוזיאון יידיש ישראל, להנצחת נשיאים וראשי ממשלה
לשנת 2026

שם הספק ומספרו: מרכז מורשת לחסידי אומות עולם (ע"ר), מוזיאון יידיש ישראל ח.פ. 580562601
תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.
שווי ההתקשרות: 710,685 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 355,343.00 ש"ח.
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים
תקנה תקציבית: 04-05-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

רקע:

בהתאם לסעיף 4 לחוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, תשמ"ו-1986 (להלן – **החוק**), פועלת המועצה הציבורית להנצחת נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה שהלכו לעולמם (להלן – **המועצה**) שמייצעת לממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 19.11.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק התוכנית תאושר ע"י הממשלה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אדר תשפ"ו
05 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 55

לפיכך, יחידת ההנצחה מבקשת להוציא לפועל את תכנית ההנצחה לדמותם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה בשנת 2026, בהתאם לחוק, באמצעות התקשרות במיזם משותף עם מוזיאון ידידי ישראל הפועל תחת "מרכז מורשת לחסידי אומות עולם (ע"ר) (להלן: **המוזיאון**). המוזיאון מוקדש להוקרת העם היהודי ולמי שעמדו לצדו ותמכו ברעיון הציוני והקמת מדינת ישראל. מדובר במוזיאון אינטראקטיבי, אשר פונה למגוון רחב של קהלים ומציג תכנים ב-16 שפות.

מהות המיזם המשותף:

המיזם מציע 14 ימי עיון להנצחתם זכרם, מורשתם ופועלם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה. ימי העיון יכללו מפגשים עיוניים, סיורים אינטראקטיביים במוזיאון, וסיורים באתרי מורשת בירושלים הסמוכים למוזיאון כגון: בניין הסוכנות במרכז העיר, מרכז מורשת בגין, בית לוי אשכול ברחביה, בית גולדה ברחביה, מוזיאון הכנסת במרכז העיר. הרעיון העומד בבסיס המיזם המשותף הוא לייצר חיבור בין מרחב והיסטוריה, לנצל את מיקום המוזיאון במרכז העיר ירושלים כדי לספר סיפור שכולל בתוכו עבר, הווה ועתיד.

ימי העיון ישלבו טכנולוגיות חדשניות שמעניקות נפח חוויתי למבקר במתכונת חדשנית של הולוגרמות של הדמויות המונצחות. במהלך היום יתקיימו הרצאות עומק על ידי מיטב המרצים אודות דמותן ויתקיימו מפגשי שיח. כמו כן, יתקיים סיור במוזיאון בדגש על דמותה והערך הדומיננטי שאפיין את האישיות המונצחת כגון: שליחות, מנהיגות, חזון, ערכים, אהבת המולדת, רעות ועוד.

קהלי היעד:

קהלי היעד העיקריים הם: מערכת הביטחון – חיילים ומפקדים בכלל גופי הביטחון ומערכת החינוך – תלמידים וקבוצות להכשרת מורים.

צוות יישום משותף:

במסגרת המיזם יוקם צוות יישום משותף שיקבע את מדיניות הפרויקט, יבצע פיקוח ומעקב אחר השגת היעדים ויקבע קריטריונים ודרכי פעולה ליישום הפרויקט.

היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות עם המוזיאון לפי תקנה 3(30), לביצוע מיזם משותף מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2026 בתקציב של עד 710,685 ₪ פטור ממע"מ, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של עד 355,343 ₪ פטור ממע"מ.

עלויות ליום אירוע הכולל סיור וכנס:

מודל א'			
רכיב	עלות למשתתף	כמות	עלות כוללת בש"ח
כיבוד חלבי לשעות הבוקר	64.90	75	4,867.50
ארוחת צהרים (חלבי חם או בשרי)	177.00	75	13,275.00
*סיור במוזיאון	30.00	75	2,250.00

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אדר תשפ"ו
 05 מרץ 2026
 פרוטוקול מס' 55

3,982.50	75	53.10	סיור באתר מורשת אחד
12,000.00	1	-	*השכרת המתחם
6,750.00	1	-	אוטובוס ליום
3,540.00	1	-	מנחה חינוכי
1,920.00	1	-	*מדריך מוביל לפעילויות
48,585.00	סך עלות כל יום		
194,340.00	סך ה כל ל- 4 ימים		
מודל ב'			
רכיב			
עלות כוללת בש"ח	כמות	עלות למשתתף	
4,867.50	75	64.90	כיבוד חלבי לשעות הבוקר
13,275.00	75	177.00	ארוחת צהרים (חלבי חם או בשרי)
2,250.00	75	30.00	*סיור במוזיאון
7,080.00	75	94.40	סיור בשני אתרי מורשת
12,000.00	1	-	*השכרת המתחם
6,300.00	1	-	אוטובוס ליום
4,130.00	1	-	מנחה חינוכי
1,732.00	1	-	*מדריך מוביל לפעילויות
51,634.50	סך עלות כל יום		
516,345.00	סך ה כל ל- 10 ימים		

יובהר כי העלויות המוצגות בטבלה כוללות רכיב מע"מ, למעט ברכיבים המסומנים ב-* (סיור במוזיאון, השכרת מתחם ומדריך מוביל לפעילות), שאינם דורשים תוספת מע"מ כיוון שהם שירותים פנימיים הניתנים במסגרת פעילות המוזיאון. זאת מאחר שהעמותה - כגוף הפטור ממע"מ נושאת בתשלומים לצדדים שלישיים הכוללים מע"מ ואינה רשאית לקזזו. עם זאת, המשרד עצמו אינו משלם מע"מ, שכן ההתקשרות והתשלום מבוצעים מול העמותה כגוף פטור ממע"מ. לפיכך, אף שרכיב המע"מ מגולם בעלויות הפרויקט, המשרד אינו משלם מע"מ בנפרד ואינו נדרש להעבירו לרשות המיסים.

סיכום עלות המיזם המשותף בש"ח	
194,340	מודל א' – עבור 4 ימי עיון
516,345	מודל ב' – עבור 10 ימי עיון
710,685	סה"כ

ירושלים, ט"ז אדר תשפ"ו
05 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 55

355,343

כל צד יישא בחצי מהסכום

דיון הוועדה

על פי החוק על המשרד לבצע פעולות להנצחת נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה שהלכו לעולמם, ובהתאם פעולות מעין אלה מתבצעות בכל שנה.

הוראת תכ"ס מס' 7.8.3 בעניין "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים" (להלן – **הוראת התכ"ס**) קובעת כי ועדת המכרזים תבחן בקשה לביצוע במיזם משותף, בכפוף לקיומם של התנאים המצטברים הבאים:

- **ביצוע הליך לבחינת קיומם של ספקים לביצוע מיזם ללא מטרות רווח בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 "פטור מחובת המכרז"** - בכפוף להחלטת הוועדה יבוצע פרסום למשך 14 ימי עסקים ולאחריו תשוב הבקשה לדיון בפני ועדת המכרזים.

- **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, בהתאם לקווים המנחים והמבחנים הבאים:**
○ **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כמפורט בסעיף 2(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 בהתאם למבחני המשנה כדלקמן:**

● **קביעת התוצרים והיעדים של המיזם** – מסגרת התקציב ויעדי המיזם נקבעים ע"י משרד ראש הממשלה בתיאום עם מוזיאון ידידי ישראל. את המיזם ילווה צוות יישום שיוקם ותפקידו לפקח על ביצוע הפרויקט, לקבל דיווחים מהארגון לגבי פעילות הפרויקט, לדון בנושאים שנוגעים במימוש הפרויקט, ולקבוע מדיניות בנוגע לביצוע הפרויקט.

● **הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות** – למיזם צוות יישום אשר יתכנס מס' פעמים בשנה לצורך מעקב אחר התקדמות הפרויקט ובין היתר יעקוב אחר התכנים המועברים בימי העיון, הכוונה לקהלי היעד. בנוסף, נציגי היחידה המקצועית במשרד שומרים על קשר שוטף עם נציגי מוזיאון ידידי ישראל לקבלת עדכונים שוטפים אודות הביצוע המיזם ולמתן הנחיות.

● **בעלות על תוצרים** – ככל שיש למיזם המשותף תוצרים (לרבות קניין רוחני) או שירותים או תשתיות, ואלו יהיו בבעלות המדינה או גוף ציבורי אחר, שיאושר על ידי המשרד בתום המיזם או במהלכו, אזי המיזם הוא בעל מאפיינים של התקשרות לביצוע עסקה.

○ **האם מדובר בתמיכה בהתאם למאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:**

● **המחויבות לביצוע הפעילות - האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין?** בהתאם לסעיף 4 לחוק, פועלת המועצה שמייצעת לממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 19.11.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התוכנית תאושר ע"י הממשלה. בהתאם, פועלת היחידה המקצועית במשרד לביצוע תכנית העבודה בשנת 2026. התוכנית שאושרה כוללת עריכת מיזם משותף במתכונת שתוארה לעיל.

● **היוזמה לביצוע הפעילות – במקרה שהיוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך.** מדובר ביוזמה של המשרד ובהתאם להוראות חוק נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה והמשרד הוא זה שפנה אל המוזיאון בבקשה לייצר פעילות משותפת להנצחתם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה נוכח ניסיונו של המוזיאון וייחודיותו,

ירושלים, ט"ז אדר תשפ"ו
05 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 55

בהתאם הגיש המוזיאון הצעה בעלת תכנים מותאמים ובעלי ערך להנצחת נשיאים וראשי ממשלת ישראל התואמת את תכנית ההנצחה שאושרה על המועצה לשנת 2026. כאמור למשרד יש אינטרס רב להוציא את המיזם אל הפועל.

- **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – ככל ששיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ולהיפך.** למשרד ישנה ותהיה מעורבות משמעותית ביותר בביצוע המיזם. ראשית, התכנית תנוהל באמצעות צוות יישום שבה יכהנו נציגים מטעם המשרד ונציגים מטעם מוזיאון ידידי ישראל. למשרד תהיה נציגות של לפחות 50% מתוך חברי צוות יישום, כמו כן, יו"ר צוות יישום יהיה נציג המשרד. בנוסף, ייקבעו בהסכם ההתקשרות עם העמותה מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים של המשרד על ביצוע הפרויקט.

- **עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציגת היחידה המקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק: בחוות הדעת פורט כי לצורך מימוש הוראות החוק באמצעות המיזם המשותף חיפש משרד ראש הממשלה גורם בעל מיומנות וניסיון בפיתוח מערכי הדרכה וחינוך של פעילויות להנצחת נשיאים וראשי ממשלה. מוזיאון ידידי ישראל פועל בקרב האוכלוסייה הכללית מתוך עומק רעיוני וזהות ישראלית מפותחת, ושם לעצמו מטרה לעודד מעורבות חברתית וציבורית. במוזיאון ידידי ישראל הוקם מיצג ראשי הממשלה חדיש ואינטראקטיבי. המוזיאון בעל ניסיון ומיומנות בהפקת סדנאות מנהיגות לקהלים רבים ומגוונים בשלל תחומים ומכלל המגזרים. בעל ניסיון רב בביצוע פעילויות להנצחת גדולי האומה.**

- **לספק יכולת לביצוע המיזם, בשים לב לכך שלספק ניסיון קודם, כוח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם ויכול לעמוד הסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראות ה-תכס.**

כאמור, למוזיאון ניסיון בהנצחת אישים, והוא מחזיק בכוח האדם ובאמצעים הדרושים לביצוע המיזם. נציגת היחידה המקצועית מוסיפה על האמור לעיל בהקשר זה ומפרטת כי המשרד מרוצה מאוד מהתנהלות המוזיאון בעבודה המשותפת במסגרת המיזם המשותף בשנת 2025 וכי המוזיאון עומד בהתחייבותו והעבודה נעשית בשיתוף פעולה ועמידה בכללים שנקבעו. בנוסף, גם בתהליך גיבוש המיזם המשותף לשנת 2026, הפגין המוזיאון שיתוף ידע, הפקת לקחים ויישומם. **הספק משותף ב-50% מעלות המיזם.** כאמור לעיל בהקשר לתקציב הפרויקט, חלקו של המוזיאון הוא 50% מעלות המיזם. בנוסף, הוגשה ע"י המוזיאון הצהרה הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיו העצמאיים.

- **ברשות הספק אישור ניהול תקין.** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ברשות העמותה אישור ניהול תקין.
- **בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים.** נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי מבדיקה שערכה עולה כי אין פרויקטים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים במשרד ראש הממשלה, וכן אין פרויקטים דומים עם הספק

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אדר תשפ"ו
05 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 55

במשרדי ממשלה אחרים, ומדגישה כי ביצוע הוראות החוק נמצא באחריות בלעדית של משרד ראש הממשלה. בנוסף, צורפה הצהרה של הספק כי אין לו התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע הפעילות הנדרשת במסגרת המיזם.

• **אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת תכ"ס.**

כעת, מבקשת היחידה המקצועית לאשר את ההתקשרות עם מוזיאון ידידי ישראל להפעלת המיזם המשותף בשנת 2026 לצורך ביצוע תכנית העבודה להנצחת נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה לשנת 2026 באמצעות קיום 14 ימי עיון במסגרת התוכנית המוצעת.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ולהוראת תכ"ס 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט הממשלתי לבחינת קיומם של ספקים נוספים לביצוע המיזם למשך 14 ימי עבודה כנדרש בתקנה 3ב לתקנות. בסמוך לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה בפני ועדת המכרזים.

ככל שיוחלט על אישור המיזם בוועדת המכרזים, הוראות ההסכם עם המוזיאון יהיו בהלימה עם תקנה 3(30) לתקנות וסעיף 2.4 להוראת תכ"ס 7.8.3 ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בשל סכום ההתקשרות. כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: מרכז מורשת לחסידי אומות עולם (ע"ר), מוזיאון ידידי ישראל ח.פ. 580562601

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות: סך של עד 710,685 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד בסך של עד 355,343 ₪ פטור ממע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-05-04-02

בהתאם לסעיף 3.2.4 להודעת תכ"מ 1.2.2.5.5 שעניינה "הנחיות לביצוע התקציב ההמשכי בשנת 2026" הגדלת התקשרויות חיוניות ושאינן חיוניות, מעבר להיקף ההתקשרות שבוצע בפועל בשנת 2025 – יהיו בסמכות חשב המשרד עד לסכום של 1 מיליון ₪.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אדר תשפ"ו
05 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 55

05/03/2026

X שלומית כהן

שלומית כהן, נציגת יח' מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

08/03/2026

08/03/2026

X אורפז משולם

אורפז משולם

X שי אסרף

שי אסרף

05/03/2026

X מתן בלור פינקלמן

עו"ד מתן בלור פינקלמן